

Република Србија
Повереник за информације
од јавног значаја и заштиту
података о личности
Светозара Марковића 42
11000 Београд



Тел: +381 (0) 113408 900
Факс: +381 (0) 11 2685-023
office@poverenik.rs
www.poverenik.rs
Адреса за пошту:
Немањина 22-26, Београд

Број: 011-00-00576/2012-03

Датум: 06.09.2012.

**Удружење "Право на Здравље"
председник Мирослав Петровић**

Доставити на електронску адресу: pravo.zdravlje@gmail.com

Поступајући по Вашем захтеву који смо примили електронском поштом дана 29.08.2012. у наставку дописа Вам достављамо тражене информације.

Користимо ову прилику да укажемо да се на поједина питања која постављате не може применити Закон о приступу информацијама од јавног значаја с обзиром на то да заправо тражити мишљење повереника, а не информације које су настале у раду или у вези са радом Повереника, као органа јавне власти. Независно од тога, ми смо и на та питања доставили одговоре.

Напомена: Питања су дословно преузета из наведеног захтева.

1. "Da li je uobičajeno da se Institucija Poverenika obraća stranim donatorima za finansiranje svoje aktivnosti, već finansirane iz budžeta Republike Srbije?"

Укратко, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности није имао прилике да се "обраћа страним донаторима за финансирање своје активности, већ финансиране из буџета Републике Србије".

Наиме, у досадашњој пракси Повереника управо су страни донатор били ти који су контактирали Службу Повереника са понудом за сарадњу.

У вези са коментаром: "финансирање своје активности, већ финансиране из буџета Републике Србије", истичемо да је органима јавне власти законом забрањено да закључује уговор са било којим физичким лицем за обављање послова из делокруга органа. У конкретном случају, нити је писање закона у делокругу органа, нити су за то предвиђена средства из Буџета Републике Србије.

Иначе уобичајена је пракса донатора да се не финансирају активности за које је предвиђено финансирање из других средстава. Ово се посебно односи на органе јавних власти и сваки случај када се користе средства јавних финансија.

2. Za koje aktivnosti do sada je Vaša kancelarija koristila sredstva stranih donatora, koji su to projekti, ko su neposredni učesnici na tim projektima i njihovi budžetski planovi?

За почетак напомињемо да у досадашњој пракси, и када је на било који начин био укључен у пројекте овакве врсте, Повереник није управљао буџетом.

Хронолошки поређено од најскоријег ка најстаријем, Повереник је био укључен у следеће пројекте:

- a) “Заштита узбуњивача” (у току) подршка Амбасаде Велике Британије и Амбасаде Холандије (на иницијативу Амбасаде Велике Британије). Почетак јул 2012. Укупан износ средстава донације амбасаде Велике Британије за овај пројекат је 55.250 британских фунти, док је укупан износ средстава донације амбасаде Холандије 26.010 британских фунти (или 31.992,30 ЕУР по курсу ЕУР 1,23/£ 1,00 од 5. јуна 2012. који је дефинисан уговором са Амбасадом Холандије).

Напомена: овај пројекат је оцењивало “Foreign and Commonwealth Office” Уједињеног Краљевства чије је седиште у Лондону (орган надлежан за спољне послове).

- b) Пројекат „Унапређење заштите података о личности“ (у току) (SR/2009/IB/JN/01TWL) тзв. Лаки Твининг (Twinning Light) финансиран из средстава Инструмената предприсупне помоћи (IPA 2009), Повереник не располаже информацијама о буџету, јер пројекат спроводи орган Државе чланице ЕУ. За информацију, максимална вредност ових „лаких твининг“ пројеката је 250.000 еура који се уплаћују искључиво органу из Државе чланице ЕУ који спроводи пројекат.
- c) Пројекат „Јачање механизма одговорности у јавним финансијама“ који је од априла 2010. до јуна 2012. године спроводио у сарадњи са Развојним програмом Уједињених Нација (UNDP), а који је финансирала Влада Краљевине Норвешке. Пројекат је, осим Повереника, као националне партнере обухватао и Управу за јавне набавке и Државну ревизорску институцију. Вредност пројекта била је 266.400 долара. Више о пројекту можете видети на <http://www.poverenik.rs/yu/o-nama/projekti/zavreni-projekti/1390-uspesno-okoncan-projekat-u-saradnji-sa-undp.html>
- d) Пројекат „Подршка Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности” (Уговор бр. 2010/231701) финансиран из средстава Инструмената предприсупне помоћи (IPA април – септембар 2010), Повереник нема података о вредности пројекта, с обзиром на то да је уговор без учешће Повереника.

Информације о свим пројектима Повереника, као и о пројектима других организација садржане су у Информатору о раду, а који је доступан на интернет презентацији Повереника.

У наставку је релевантан исечак из Информатора о раду, са странице 172-173 (више о томе видите на: <http://www.poverenik.rs/yu/informator-o-radu/aktuelni-informator.html>)

„17.5 Подаци о средствима добијеним из међународне и друге сарадње и помоћи

У оквиру пројеката из међународне помоћи ЕУ, Краљевине Норвешке, организација ОЕБС, Агенција С.А.Д. за међународни развој (USAID), Канцеларија Развојног програма Уједињених нација у Београду (UNDP), Амбасаде Велике Британије у Београду и Краљевине Холандије, Повереник је корисник помоћ која се односи на :

- организовање Конференције на тему „Административна транспарентност у Европи“ (новембар 2010.), уз финансијску подршку Канцеларија Развојног програма Уједињених нација у Београду (UNDP) и Програма СИГМА,
- израда новог [Приручника](#) за примену Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, у тиражу од 1.500 примерака (септембар 2010.), и штампање другог издања Водича кроз Закон о заштити података о личности, у тиражу од хиљаду примерака,
- израда новог [Упутства за израду и објављивање информатора о раду државног органа](#) (септембар 2010), уз подршку Канцеларија Развојног програма Уједињених нација у Београду (UNDP) уз двогодишње ангажовање асистента за пројекат, у оквиру пројекта „Јачање механизма одговорности у области јавних финансија“ који финансира Влада Краљевине Норвешке,
- подршка организацији [Конференције](#) на тему „Слобода приступа информацијама и положај узбуњивача“ (јуни 2010.), такође у оквиру пројекта «Јачање механизма одговорности у јавним финансијама»,
- израду Студије о заштити података од стране међународних експерата, са налазима о релевантним одредбама Закона о заштити података о личности које би требало да се хармонизују са Директивом о заштити података 95/46/ЕЗ, као и о областима у којима недостаје одговарајућа регулатива (2010),
- едукацију запослених кроз неколико краћих тренинга од стране међународних експерата, односно консултације националног експерта, (2009 и 2010), уз подршку организације (АВА/СЕЕЛ) Америчког удружења правника –Правне иницијативе за средњу Европу и Евроазију, Агенције С.А.Д. за међународни развој (USAID) и Канцеларије Развојног програма Уједињених нација у Београду (UNDP).
- помоћ међународних експерата у изради [Стратегије заштите података о личности](#) (2009), посредством пројекта „Центар за политику и правне савете“ (PLAC), финансираног из средстава ЕУ, достављена Влади у септембру 2009., усвојена у августу 2010.г. („Сл. гласник РС“ бр.58/10),
- финансијска подршка организације Међународне регионалне конференције на тему „Заштита података о личности“ (мај 2009.), кроз финансирање трошкова за међународне предаваче и трошкове одржавања конференције, од стране Канцеларије Развојног програма Уједињених нација у Београду (UNDP).
- израда [Водича](#) кроз Закон о заштити података о личности, у тиражу од 2.000 примерака (мај 2009), уз подршку пројекта „Центар за политику и правне савете“ (PLAC) који је делом финансиран из Средстава ЕУ, а делом из буџета,
- две студијске посете релевантним институцијама у Словенији, за по 3-4 запослених (2008, 2009), уз финансијску подршку пројекта „Центар за политику и правне савете“ (PLAC) и Канцеларије Развојног програма Уједињених нација у Београду (UNDP).
- израду новог [веб-сајта Повереника](#) (2008), уз финансијску подршку Канцеларије Развојног програма Уједињених нација у Београду (UNDP).

- издавање и дистрибуција првог [Водича](#) кроз Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја, у тиражу од 5.000 примерака (2005.г) и око десетак семинара и сличних скупова ради промоције Закона, уз помоћ Мисије ОЕБС у Србији и Црној Гори и невладиних организација окупљене у коалицију за слободан приступ информацијама, у координацији Фонда за отворено друштво;
- објављивање публикације „Слободан приступ информацијама – Извод из праксе Повереника" са десетинама сажетака посебно значајних одлука које је Повереник донео, као користан извор за органе, све оне који Закон примењују у пракси или се њиме баве из академског угла
- израду сајта за младе под називом Имаш право да знаш, доступан на адресама www.pravodaznas.rs и www.pravodaznam.rs На сајту је постављена интернет публикација „Водич за ученике средњих школа о праву на слободан приступ информацијама од јавног значаја“, намењена едукацији средњошколаца у Србији.
- унапређење веб – сајта Повереника (2012) године

3. Da li bilo koji zakon ili drugi propis obavezuje Poverenika i nameće kriterijume prilikom izbora učesnika i saradnika na projektu ili je njegovo diskreciono pravo da "oceni" ko je podoban? , ko i na osnovu kojih kriterijuma kontroliše uspešnost tih projekata?

Како је уобичајено, сви овакви пројекти се спроводе према уговору са донатором којим се утврђују и критеријуми за оцену успешности пројекта у целисти и појединачних активности.

Нема прописа који “обавезује Повереника и намеће критеријуме приликом избора учесника и сарадника на пројекту”.

4. Da li je uobičajeno da u Vašim projektima učestvuju i naplaćuju svoje učestvovanje državni funkcioneri i činovnici koji su već plaćeni da rade taj posao?

Видети одговор под 1.

У случају да се овакав коментар односи на пројекат “Заштита узбуњивача” нико од појединаца укључених у пројекат није представник ни извршне ни законодавне власти, тако да нико нема законску обавезу, нити му је у опису овлашћења писање закона који се односе на заштиту узбуњивача.

5. Da li postoji porodična povezanost između zaposlenih u Vašoj kancelariji i članova Radne grupe za izradu zakona o "duvačima u pištaljku"?

Подаци о породичним приликама запослених у Служби Повереника се не обрађују.

Међутим, иако се информација односи на податак о личности, истичемо да нико од изабраних лица, као ни државних службеника по положају у Служби Повереника који имају “овлашћења и одговорности везане за вођење и усклађивање рада у државном органу” (Закон о државним службеницима) није у сродничкој вези са било којом особом ангажованом на пројекту.

Такође, у канцеларији повереника, односно Кабинету повереника, као организационој јединици која је по систематизацији најупућенија на непосредни рад са повереником, као руководиоцем органа, нема лица која су повезана са било којом особом ангажованом на пројекту.

6. da li i kome državni funkcioneri i činovnici koji naplaćuju svoje učešće u Vašim projektima imaju obavezu prijavljivanja tih honorara i plaćanja poreza?

На ово питање Повереник може да одговори само у односу на обавезе Повереника као органа јавне власти. Повереник за све уговоре има обавезу да обрачуна порезе и доприносе у складу са законом.

У досадашњој пракси, како је већ речено, и када је на било који начин био укључен у пројекте овакве врсте, Повереник није управљао буџетом (видети одговор под 2.).

Пројекат “Заштита узбуњивача” је први пројекат који Повереник спроводи самостално, и чији буџет је јаван и саставни део буџета Повереника.

ПОМОЋНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА

Невена Ружић, с.р.